



Mazowiecki Szpital Wojewódzki im. św. Jana Pawła II w Siedlcach Sp. z o.o.

Znak sprawy: FZP.2810. 44.2020

Siedlce, dnia 19.11.2020 r.

Odpowiedzi na zapytania do SIWZ.

Dotyczy postępowania pod nazwą: „Usługa transportu medycznego” ogłoszonego w dniu 13.11.2020 r. pod numerem: 609801-N-2020.

Stosownie do art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo Zamówień Publicznych (Dz. U. 2019 poz. 1843), Zamawiający przekazuje odpowiedzi na zapytania dotyczące Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia na ww. postępowanie.

Pytanie 1. Zwracamy się z prośbą o zamieszczenie zapisu w treści projektu umowy – zał. nr 4 do SIWZ umożliwiającego stronom rozwiązanie umowy z 3 miesięcznym wypowiedzeniem. Proponujemy wprowadzenie następującego zapisu:

„Każda ze stron może wypowiedzieć umowę z ważnych powodów z zachowaniem 3 miesięcznego okresu wypowiedzenia.”

W przypadku umów długoterminowych w momencie zawierania stosunku prawnego strony nie są w stanie przewidzieć wszystkich okoliczności oraz czynników mających negatywny wpływ wykonanie zobowiązań umownych dla każdej ze stron. Wprowadzenie możliwości rozwiązania umowy z wypowiedzeniem ma na celu stworzenie podstaw prawnych do zakończenia stosunku prawnego pomiędzy stronami, jeżeli z określonych powodów nie mają możliwości kontynuowania współpracy na dotychczasowych warunkach.

Odpowiedź: Zamawiający wyraża zgodę na wprowadzenie proponowanego zapisu do wzoru umowy.

Pytanie 2. Wykonawca wnosi o podanie informacji czy Wykonawca jest zobligowany do uwzględnienia w kalkulacji cenowej oferty minimalnego wynagrodzenia dla pracowników, na okres od dnia 01.01.2021 zgodnie z rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej z 2021 r.?

Odpowiedź: W związku z tym, że rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2021 r. zostało opublikowane, Wykonawca obowiązany jest uwzględnić to w ofercie .

Pytanie 3. Niniejszym wnosimy o dodanie do treści SWIZ badania podstawy wykluczenia Wykonawcy określonej w art. 24 ust. 5 pkt 2 i 4 ustawy Prawo zamówień publicznych (PZP). Z naszych dotychczasowych analiz wynika, że w postępowaniach, w których nie przewidziano ww. fakultatywnych podstaw wykluczenia oferty składają podmioty, którym w ostatnich trzech latach wypowiedziano umowy o zamówienia publiczne z przyczyn leżącej po stronie Wykonawcy. Zamawiający będący szpitalem w szczególności sposób powinien zwrócić uwagę na ryzyka związane z nienależytym wykonywaniem usług będących przedmiotem zamówienia. Ryzyka sanitarno-epidemiologiczne, a co za tym idzie zagrożenie zdrowia i życia pacjentów spowodowane dezorganizacją pracy placówki (w drastycznych przypadkach

nawet konieczność odwołania planowanych operacji lub zabiegów medycznych) może narazić szpital na poważne konsekwencje. Zamawiający-jako gospodarz postępowania - powinien zapewnić sobie jak najszerszy katalog narzędzi przewidzianych prawem, co umożliwi mu gruntowną weryfikację potencjału wykonawców oferujących swoje usługi oraz ewentualną eliminację tych wykonawców, którzy nie wykonali lub nienależycie wykonali zamówienia publicznego. W naszej ocenie tak szerokie podejście do aspektu badania wiarygodności wykonawców składających ofertę zminimalizuje po stronie Zamawiającego ryzyko wyboru Wykonawcy, który ma już w okresie ostatnich 3 lat potwierdzone niewykonanie umowy o zamówienie publiczne, włącznie z zatrzymaniem gwarancji należytego wykonania (w wysokości ponad 350 tys. zł), przez co naraził zamawiającego z segmentu ochrony zdrowia (szpital) na bardzo poważne ryzyka sanitarno-epidemiologiczne. Brak w przedmiotowym postępowaniu fakultatywnych przesłanek wykluczenia wykonawców na podstawie art. 24 ust. 5 pkt 2 i 4 PZP spowoduje brak realnej możliwości weryfikacji przez Zamawiającego negatywnego doświadczenia Wykonawców, dlatego - mając na względzie Państwa uzasadniony interes polegający na maksymalnym zabezpieczeniu niczym niezakłóconego świadczenia usług medycznych przez szpital - uprzejmie wnosimy jak powyżej.

Odpowiedź: Zamawiający nie wyraża zgody na wprowadzenie proponowanej zmiany zapisów SIWZ.

Pytanie 4. Prosimy o informację iloma pojazdami obecnie jest świadczona usługa transportu sanitarnego na rzecz Zamawiającego?

Odpowiedź: Zamawiający nie określa liczby pojazdów transportu sanitarnego niezbędnych do realizacji usługi, wymaga jedynie dostępności pojazdu w czasie do 1 godziny od zgłoszenia zapotrzebowania.

Pytanie 5. Czy Zamawiający potwierdza, że do właściwej realizacji przedmiotu zamówienia Oferent ma przeznaczyć jeden pojazd w klasie B?

Uzasadnienie: Zamawiający opisał przedmiot zamówienia w sposób nieprecyzyjny, niewyczerpujący i utrudniający uczciwą konkurencję. Brak jednoznacznego podania ilości pojazdów do realizacji przedmiotu zamówienia nie pozwala na rzetelne przygotowanie oferty. Zgodnie z przepisem art. 29 ust. 1 Pzp, Przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty. Opis przedmiotu zamówienia powinien być zatem dokonany w taki sposób, aby wykonawcy nie mieli wątpliwości, jakie usługi, dostawy czy roboty budowlane należy wykonać i jaki będzie ich zakres zgodnie z wymaganiami zamawiającego, a jednocześnie aby mogli oni w sposób prawidłowy dokonać wyceny złożonych ofert (zob. wyrok KIO z 27.12.2011 r., KIO 2649/11, LEX nr 1102065). Opis przedmiotu zamówienia musi być na tyle oczywisty i niebudzący żadnych wątpliwości, by mógł stanowić podstawę do złożenia przez zainteresowane podmioty ofert (zob. wyrok KIO z 2.08.2011 r., KIO 1556/11, LEX nr 950754). Brak podania przez Zamawiającego ilości wymaganych pojazdów uniemożliwia Oferentowi złożenie porównywalnej oferty z innymi ofertami, gdyż każdy z oferentów może zaoferować inną liczbę pojazdów, co może mieć wpływ na wynik postępowania, a co gorsza – może doprowadzić do wyboru przez Zamawiającego oferty Wykonawcy, który nie będzie w stanie zrealizować zamówienia gdyż posiada niewystarczającą ilość pojazdów do transportu pacjentów zgodnych z normą PN-EN 1789.

Uzasadnienie: Międzynarodowa klasyfikacja karetek- ambulansów sanitarnych, wprowadzona w Polsce jako obowiązująca od 2006 r., określa 4 rodzaje karetek. Zgodnie z komunikatem Centrali NFZ z dnia 05.02.2009 r. dot. typów ambulansów Polska Norma PN-EN 1789 określa wymagania dla kategorii ambulansów drogowych wyznaczonych na podstawie wzrastającego poziomu leczenia, które może być wykonane. Są to następujące typy ambulansów drogowych:

- Typ A: ambulans do transportu pacjentów, co do których nie przewiduje się, że zostaną pacjentami w stanie nagłego zagrożenia zdrowotnego.
- Typ B: ambulans ratunkowy skonstruowany i wyposażony do transportu, podstawowego leczenia i monitorowania pacjentów;
- Typ C: ambulans ratunkowy skonstruowany i wyposażony do transportu, zaawansowanego leczenia i monitorowania pacjentów.

Zgodnie z przedstawioną przez Ministerstwo Zdrowia interpretacją należy przyjąć, że ambulans ratunkowy (typ B) jest przeznaczony dla podstawowego (RATOWNICZEGO) zespołu ratownictwa medycznego, natomiast ambulans ratunkowy (Typ C) jest przeznaczony dla specjalistycznego (LEKARSKIEGO) zespołu

ratownictwa medycznego.

Odpowiedź: Patrz odpowiedź na Pytanie nr 4.

Pytanie 6. Czy Zamawiający potwierdza, że ilość pojazdów wskazana w pytaniu powyżej będzie wystarczająca do prawidłowej realizacji usług?

Uzasadnienie: Zamawiający w opisie przedmiotu zamówienia, nie precyzuje ilości pojazdów wymaganych do wykonania przedmiotowej usługi, co uniemożliwia Oferentowi złożenie prawidłowej oferty, a oferty złożone w postępowaniu będą nieporównywalne, co ma wpływ na wynik postępowania. Zgodnie z przepisem art. 29 ust. 1 Pzp, Przedmiot zamówienia opisuje się w sposób jednoznaczny i wyczerpujący, za pomocą dostatecznie dokładnych i zrozumiałych określeń, uwzględniając wszystkie wymagania i okoliczności mogące mieć wpływ na sporządzenie oferty. Opis przedmiotu zamówienia powinien być zatem dokonany w taki sposób, aby wykonawcy nie mieli wątpliwości, jakie usługi, dostawy czy roboty budowlane należy wykonać i jaki będzie ich zakres zgodnie z wymaganiami zamawiającego, a jednocześnie aby mogli oni w sposób prawidłowy dokonać wyceny złożonych ofert (zob. wyrok KIO z 27.12.2011 r., KIO 2649/11, LEX nr 1102065). Opis przedmiotu zamówienia musi być na tyle oczywisty i niebudzący żadnych wątpliwości, by mógł stanowić podstawę do złożenia przez zainteresowane podmioty ofert (zob. wyrok KIO z 2.08.2011 r., KIO 1556/11, LEX nr 950754). Brak podania przez Zamawiającego ilości wymaganych pojazdów uniemożliwia Oferentowi złożenie porównywalnej oferty z innymi ofertami, gdyż każdy z oferentów może zaoferować inną liczbę pojazdów, co może mieć wpływ na wynik postępowania, a co gorsza – może doprowadzić do wyboru przez Zamawiającego oferty Wykonawcy, który nie będzie w stanie zrealizować zamówienia gdyż posiada niewystarczającą ilość pojazdów do transportu pacjentów zgodnych z normą PN-EN 1789.

Odpowiedź: Patrz odpowiedz na Pytanie nr 4.

Pytanie 7. Czy Zamawiający potwierdza, że pojazdy sanitarne, oferowane do realizacji przedmiotu zamówienia, mają posiadać dokumenty potwierdzające spełnianie wymagań normy PN-EN 1789, w tym homologację pojazdu sanitarnego-kompletnego LUB certyfikat zgodności CE producenta pojazdów, a dokumenty te mają być przedstawione Zamawiającemu na każde żądanie?

Uzasadnienie: Norma PN EN 1789 jest obligatoryjnym wymogiem dla pojazdów specjalnych-sanitarnych na terenie wspólnotowym. Dokumentami potwierdzającymi iż pojazd ją spełnia, jest homologacja fabryczna, lub CE producenta pojazdu. Zamawiający musi mieć możliwość weryfikacji, czy pojazdy spełniają podstawowe normy prawa, w myśl złożonych przez oferentów oświadczeń, i kontrolę ich w oparciu o materiały źródłowe.

Odpowiedź: Zamawiający wymaga, aby pojazdy sanitarne realizujące przedmiot zamówienia spełniały wymagania aktualnych norm i obowiązujących przepisów.

Pytanie 8. Czy Zamawiający potwierdza, że wyposażenia pojazdów przeznaczonych przez Oferenta do realizacji przedmiotu zamówienia ma być zgodne z normą PN-EN 1789 dla pojazdu w wymaganej przez Zamawiającego klasie, tj. B?

Uzasadnienie: Norma PN EN 1789 jest obligatoryjnym wymogiem dla pojazdów specjalnych-sanitarnych na terenie wspólnotowym. Norma określa zaś pojazd kompletny, tj. pojazd z niezbędnym- określonym normą wyposażeniem medycznym. Pojazd bez wyposażenia NIE spełnia normy PN EN. 1789. Ponadto wymogi wyposażenia odniesione do normy PN EN 1789 są jasne i obligatoryjne dla wszystkich Oferentów. I powodują, że oferty przez nich złożone są porównywalne ze sobą.

Odpowiedź: Zamawiający wymaga, aby pojazdy sanitarne realizujące przedmiot zamówienia były wyposażone zgodnie z wymaganiami aktualnych norm i obowiązujących przepisów.

Pytanie 9. Czy Zamawiający potwierdza, że Oferent musi posiadać aktualne na dzień złożenia oferty paszporty medyczne lub techniczne (zgodnie z Ustawą o wyrobach medycznych z dnia 20 maja 2010 r.) na cały sprzęt będący na wyposażeniu ambulansu typu B zgodnie z normą PN-EN1789, i przedstawić je na każde żądanie Zamawiającego?

Uzasadnienie: Norma PN EN 1789 jest obligatoryjnym wymogiem dla pojazdów specjalnych-sanitarnych na terenie wspólnotowym. Norma określa zaś pojazd kompletny, tj. pojazd z niezbędnym- określonym normą wyposażeniem medycznym. Pojazd bez wyposażenia NIE spełnia normy PN EN 1789. Dokumentami

potwierdzającymi iż pojazd Oferenta posiada, sprawne i gotowe do użytkowania sprzęt medyczny, są paszporty medyczne. Wymogiem zaś nałożonym na Zamawiającego przez NFZ ale także i Ustawę o PZP jest możliwość weryfikacji złożonych w toku postępowania oświadczeń, i kontrolę ich w oparciu o materiały źródłowe. Ponadto, zwracamy uwagę, że Zamawiający musi posiadać możliwość weryfikacji bezpieczeństwa przewożonych pacjentów, a paszport medyczny, aktualny na dzień złożenia Oferty, jest dokumentem potwierdzającym, że oferowany sprzęt medyczny, służący m.in. do monitorowania czynności życiowych, ale przede wszystkim do jego ratowania, ma możliwość bezpiecznej i skutecznej pracy z chorym.

Odpowiedź: Wykonawca odpowiada za wyposażenie pojazdów sanitarnych zgodnie z wymaganiami aktualnych norm i obowiązujących przepisów

Pytanie 10. Czy Zamawiający potwierdza, że do zadań Oferenta należy wyposażenie oferowanych pojazdów w butle z tlenem oraz uzupełnianie tlenu w karetkach?

Odpowiedź: Wyposażenie pojazdów sanitarnych w butle z tlenem medycznym oraz ich uzupełnianie leży po stronie Wykonawcy.

Pytanie 11. Czy Zamawiający potwierdza, że wymaga atestowanych butli oraz umowy zawartej między Oferentem a dystrybutorem gazów medycznych, a umowa ma być udostępniona Zamawiającemu na każde wezwanie?

Uzasadnienie: chodzi o uniknięcie sytuacji gdzie butle są nieatestowane, a zamiast tlenu medycznego używa się wielokrotnie tańszego, np. technicznego.

Odpowiedź: Zamawiający wymaga, aby butle na tlen medyczny posiadały wymagane atesty.

Pytanie 12. Czy Zamawiający potwierdza, iż oferent ma być na dzień złożenia ofert podmiotem leczniczym?

Uzasadnienie: Wyłącznie podmiot leczniczy może realizować świadczenia zdrowotne w ambulansach. Takim świadczeniem jest podawanie leków, a tlen medyczny jest produktem leczniczym-lekiem. Jeśli Zamawiający nie potwierdza, uznać należy, że pojazdy nie mają być wyposażone w butle z tlenem.

Odpowiedź: Zamawiający wymaga, aby usługa transportu medycznego była świadczona przez podmiot leczniczy.

Pytanie 13. Czy Zamawiający potwierdza, że Oferent musi realizować usługę pojazdami, które posiadają pozwolenie MSWiA na uprzywilejowanie w ruchu drogowym, które zostanie okazane Zamawiającemu na każde jego żądanie?

Odpowiedź: Wykonawca ponosi odpowiedzialność za wykonywanie działalności zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Pytanie 14. Czy Zamawiający potwierdza, że wszystkie złożone do Oferty pojazdy mają posiadać decyzję/opinię sanitarno – epidemiologiczną/protokół z kontroli, która ma być udostępniana Zamawiającemu na każde jego wezwanie?

Odpowiedź: Wykonawca ponosi odpowiedzialność za wykonywanie działalności zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Pytanie 15. Czy Zamawiający potwierdza, że Oferent ma prowadzić dezynfekcję pojazdów przy pomocy wyspecjalizowanych urządzeń lub jeśli ich nie posiada mieć zawartą umowę na dzień składania ofert, na dezynfekcję z podmiotem zewnętrznym?

Odpowiedź: Zamawiający wymaga, aby pojazdy sanitarne realizujące przedmiot zamówienia były dezynfekowane zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Pytanie 16. Czy Zamawiający potwierdza, że Oferent winien przedstawić umowę na dezynfekcję z podmiotem zewnętrznym, lub dokumenty zakupu urządzeń do dezynfekcji ultradźwiękowej lub innej posiadanej na dzień składania oferty na każde wezwanie Zamawiającego ?

Uzasadnienie: Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 24 marca 2020 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii, brak tego

wymogu jest możliwym źródłem zakażenia. Obowiązkiem Zamawiającego jest możliwa weryfikacja złożonych oświadczeń Oferentów, szczególnie gdy dotyczy to sytuacji stanu epidemii.

Odpowiedź: Zamawiający nie wymaga przedstawienia umowy ma dezynfekcję pojazdów lub przedstawienia dowodu zakupu urządzenia dezynfekującego. Zamawiający wymaga, aby pojazdy sanitarne realizujące przedmiot zamówienia były dezynfekowane zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Pytanie 17. Czy Zamawiający potwierdza, że pojazdy przedstawione przez Oferenta mają być wyposażone w system GPS, a umowa lub dokument potwierdzający instalację ma być okazany na każde wezwanie Zamawiającego?

Odpowiedź: Zamawiający nie wymaga wyposażenia pojazdów sanitarnych w urządzenia systemu GPS.

Pytanie 18. Czy Zamawiający potwierdza, że Oferent ma posiadać własną dyspozytornię, czynną 24h we wszystkie dni roku, z kontaktem telefonicznym, umożliwiającym przyjmowanie od Zamawiającego zleceń wyjazdów transportu?

Odpowiedź: Zamawiający wymaga, aby dyspozytornia Wykonawcy pracowała przez całą dobę i siedem dni w tygodniu – łącznie z dniami wolnymi od pracy.

Pytanie 19. Jeśli Zamawiający nie wymaga od Oferenta posiadania własnej dyspozytorni prosimy o wskazanie kto ma być dysponentem – SOR? Izba Przyjęć? Inna komórka Zamawiającego?

Prosimy o wyjaśnienie, jak mają być przekazywane zlecenia do zespołu, jeśli nie jest on w wyłącznej dyspozycji Zamawiającego.

Odpowiedź: Patrz odpowiedź na pytanie nr 18.

Pytanie 20. W nawiązaniu do powyższego pytania czy Zamawiający potwierdza, że pojazdy przeznaczone do realizacji przedmiotu zamówienia mają być do wyłącznej dyspozycji Zamawiającego?

Odpowiedź: Zamawiający nie wymaga, aby pojazdy realizujące przedmiot zamówienia były do jego wyłącznej dyspozycji. Zamawiający wymaga, aby pojazd sanitarny został podstawiony do jego dyspozycji w czasie do 1 godziny.

Pytanie 21. Czy Zamawiający posiada i wynajmuje pomieszczenie o charakterze socjalnym dla akt wykonawcy, lub czy istnieje możliwość wynajęcia takiego pomieszczenia? A jeśli tak, o jakiej powierzchni i cenie?

Odpowiedź: Zamawiający nie posiada pomieszczenia, które mógłby udostępnić Wykonawcy.

Pytanie 22. Załącznik nr 4 do SIWZ Projekt Umowy, par. 4 ust. 3:

„3. Zamawiającego i Wykonawcę obowiązują ceny stałe, zgodne z Formularzem asortymentowo-cenowym.” Prosimy o udostępnienie formularza wraz z szacunkowymi ilościami. Zamawiający nie udostępnił tego załącznika.

Odpowiedź. Zamawiający modyfikuje zapisy paragrafu 4 ust 3 Projektu umowy nadając mu brzmienie: „3. Zamawiającego i Wykonawcę obowiązują ceny stałe, zgodne ze złożoną Ofertą.”

Pytanie 23

SIWZ, rozdz. I OPZ, pkt. 2, ppkt. 15:

„15) Rozliczenie usługi odbywać się będzie według następujących zasad:

- czas gotowości do świadczenia usługi,
- czas realizacji transportu x stawka godzinowa,
- stawka za kilometr”.

Prosimy o informację o szacunkowej ilości godzin pozostawiania w gotowości, które Zamawiający przewiduje na cały okres realizacji przedmiotu zamówienia oraz o podanie ilości godzin realizacji usług transportu.

Uzasadnienie: Zamawiający opisał przedmiot zamówienia w sposób nieprecyzyjny, niewyczerpujący i utrudniający uczciwą konkurencję. W formularzu oferty nie ma pola, w którym oferent może wpisać stawkę pozostawiania w gotowości oraz stawkę godzinową. W projekcie umowy także nie ma szczegółowych informacji na temat pozostawiania w gotowości czy rozliczania za faktycznie przepracowaną godzinę, jest

FZP.2810.44.2020

tylko informacja o rozliczaniu za przejechany kilometr. Informacje te są niezbędne do prawidłowego oszacowania oferty, a ich brak uniemożliwia rzetelne przygotowanie oferty!

Odpowiedź: Zamawiający dokonał modyfikacji zapisów w Formularzu ofertowym. Wzór Formularza oferty z wprowadzonymi zmianami został udostępniony na stronie internetowej, na której zamieszczono dokumentację postępowania.

Zamawiający informuje o zmianie terminów składania i otwarcia.

Termin składania ofert upływa dnia 24 listopada 2020 r., godz. 10:00.

Otwarcie ofert nastąpi dnia 24 listopada 2020 r., o godz. 10:30, pok. 138A.

Sprawę prowadzi:
Remigiusz Erwin Krzewniak


PREZES ZARZĄDU

Marcin Kulicki